

ПРОЦЕССНЫЙ ПОДХОД В СИСТЕМЕ УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ЗАКУПКАМИ

Ризакулов Шерзод Шермуратович

PhD, доцент кафедры «Финансы и цифровая экономика»

СМОП между ТГЭУ и УрГЭУ

E-mail: sherzod_piter@mail.ru

Аннотация. В статье рассматривается процессный подход как методологическая основа совершенствования системы управления государственными закупками. Обосновывается целесообразность трактовки государственной закупки не только как результата в виде товаров, работ и услуг, но и как многоэтапного управленческого процесса, включающего стадии планирования, реализации и анализа результатов. Показано, что ограничение содержания закупки лишь процедурными этапами, закреплёнными в законодательстве, не позволяет выявить причинно-следственные связи возникновения экономических и управленческих проблем при исполнении государственных контрактов. На основе анализа научных подходов и институциональных особенностей закупочной системы обоснована необходимость расширения процессной модели за счёт включения предварительных и последующих стадий. Реализация процессного подхода рассматривается как условие повышения эффективности, прозрачности и управляемости государственных закупок.

Ключевые слова: государственные закупки, процессный подход, управление закупками, закупочный процесс, контрактная система, институциональная среда, эффективность закупок.

ВВЕДЕНИЕ

Государственные закупки занимают ключевое место в системе государственного управления, выступая одним из основных инструментов реализации бюджетной политики и обеспечения социально-экономического развития. Через механизм закупок государство формирует спрос на товары, работы и услуги, оказывает влияние на развитие отдельных отраслей экономики и обеспечивает выполнение публичных функций на национальном и региональном уровнях.

В условиях трансформации экономики и активного внедрения цифровых технологий система государственных закупок сталкивается с усложнением управленческих задач, ростом требований к прозрачности процедур и повышением ответственности за результаты использования бюджетных средств. Данные процессы актуализируют необходимость пересмотра традиционных подходов к управлению закупочной деятельностью и поиска методологических решений, обеспечивающих повышение её эффективности и управляемости. На

практике управление государственными закупками преимущественно ориентировано на соблюдение процедурных требований и формальных регламентов, закреплённых в законодательстве. При этом закупка нередко рассматривается исключительно как совокупность отдельных процедур либо как конечный результат в виде поставленных товаров, выполненных работ или оказанных услуг. Такой подход ограничивает возможности выявления причинно-следственных связей возникновения экономических и управленческих проблем, а также не позволяет в полной мере оценить влияние отдельных стадий закупочного цикла на итоговый результат.

В этой связи особую актуальность приобретает процессный подход, предполагающий рассмотрение государственной закупки как целостного организационно-управленческого процесса, включающего взаимосвязанные стадии планирования, реализации и анализа результатов. Применение процессного подхода позволяет сместить акцент с формального соблюдения процедур на управление логикой и результативностью закупочного цикла, а также обеспечить системную интеграцию закупок в общую модель государственного финансового управления.

Целью настоящей статьи является обоснование целесообразности применения процессного подхода в системе управления государственными закупками и раскрытие его роли в повышении эффективности и прозрачности закупочной деятельности. В рамках исследования рассматриваются теоретические аспекты процессного подхода, анализируются особенности его применения в сфере государственных закупок и формулируются направления совершенствования управления закупочными процессами в условиях цифровой экономики.

АНАЛИЗ ЛИТЕРАТУРЫ

Современные исследования в области государственных закупок свидетельствуют о возрастающем внимании к вопросам совершенствования системы управления закупочной деятельностью в условиях цифровой трансформации экономики. Нормативно-правовую основу функционирования системы государственных закупок в Республике Узбекистан формирует Закон Республики Узбекистан «О государственных закупках» № ЗРУ–684 от 22 апреля 2021 года, который закрепляет ключевые принципы закупочной деятельности, включая открытость, конкуренцию, эффективность и предотвращение конфликта интересов. Указанный закон определяет общий порядок осуществления закупок, однако в большей степени ориентирован на регламентацию процедур, чем на формирование процессной модели управления закупками [1].

Дальнейшее развитие правового регулирования отражено в Постановлении Президента Республики Узбекистан № ПП–221 от 7 июля 2023 года, в котором обозначены приоритетные направления модернизации системы государственных закупок. В документе особое внимание уделяется

цифровизации закупочных процессов, расширению применения электронных платформ и усилению механизмов контроля. Данные положения создают институциональные предпосылки для внедрения процессного подхода, однако не раскрывают методологию управления закупками как целостным процессом [2].

Практическую информацию о функционировании закупочной системы предоставляет официальный портал государственных закупок Республики Узбекистан, аккумулирующий данные о закупочных процедурах, участниках и контрактах. Использование электронных платформ позволяет обеспечить прозрачность и доступность информации, однако аналитический потенциал накопленных данных в научных исследованиях реализован недостаточно, что ограничивает возможности оценки эффективности закупочных процессов [3].

Значительный вклад в развитие теоретико-методологических подходов к цифровой трансформации закупок вносят международные организации. В отчётах Всемирного банка подчёркивается, что внедрение цифровых технологий в сферу публичных закупок способствует снижению транзакционных издержек, повышению прозрачности и результативности использования бюджетных средств. Вместе с тем отмечается, что цифровизация требует изменения управленческих подходов и перехода от процедурного контроля к управлению процессами и результатами [4].

В исследованиях Организации экономического сотрудничества и развития государственные закупки рассматриваются как стратегический инструмент инновационного развития и повышения качества государственного управления. Авторы подчёркивают необходимость интеграции закупочных процессов с целями экономического развития и формирования гибких управленческих моделей, ориентированных на результаты, что усиливает значимость процессного подхода в управлении закупочной системой [5].

В работах отечественных исследователей анализируются особенности развития государственных закупок в Узбекистане. Так, Шарипов Ж.Ш. указывает на существующие проблемы в функционировании закупочной системы, включая недостаточную прозрачность отдельных процедур и фрагментарность нормативного регулирования, подчёркивая необходимость комплексной цифровизации и повышения профессионального уровня государственных заказчиков [6]. Исмоилов А.Б. рассматривает цифровизацию государственных закупок как инструмент повышения прозрачности бюджета и подчёркивает важность интеграции электронных закупочных систем с финансовыми и контрольными механизмами государства [7].

Отдельное внимание вопросам нормативного регулирования электронных закупок уделено в работах Ганиева Б.М., который отмечает наличие несоответствий отдельных правовых норм практическим требованиям и международным стандартам. Автор подчёркивает необходимость совершенствования нормативной базы с учётом цифровых форм осуществления закупочной деятельности [9].

МЕТОДОЛОГИЯ ИССЛЕДОВАНИЯ

Государственная закупка может также рассматриваться как организационно управленческий процесс поставки, обеспечивающий текущую деятельность органов государства на различных территориально-отраслевых уровнях. Л. И. Немченко рассматривает государственную закупку в качестве элемента финансовой системы государства, реализация функций которого обусловлена уровнем развития институтов и содержанием властных полномочий, что необходимо учитывать при оценке эффективности закупочной деятельности [5]. М. В. Назаров рассматривает систему государственных закупок как эффективный инструмент инновационного развития экономики, поскольку осуществляется перераспределение ресурсов в условиях конкурентной среды и оценки компетенций поставщика. Инновационная концепция закупок основана на развитии институциональной среды, инструментов, взаимосвязей государства и других участников в причинно-следственной обусловленности с постепенным формированием стратегических преимуществ в ключевых технологиях [7].

Таким образом, государственная закупка может рассматриваться:

- 1) как результат – товары, работы, услуги;
- 2) процесс – совокупность действий, реализуемых последовательно и приводящих к достижению целей закупки.

Поскольку формирование результата и его качество зависят от внутреннего производственного цикла поставщика, для целей данного исследования рассмотрим закупку как процесс (рис. 1). Законодатель включает в содержание закупки второй и третий этап без планирования и анализа результатов, что не позволяет определить причинно-следственные связи и источники возникновения проблем экономических и управленческих отношений при исполнении государственного контракта. Закупка, описанная в научной литературе как процесс, включает предварительную и последующую стадии, что важно с точки зрения влияния результатов каждого этапа на итоговый, уточнения направленности корректирующего воздействия при определении рисков и ограничений выполнения контракта.

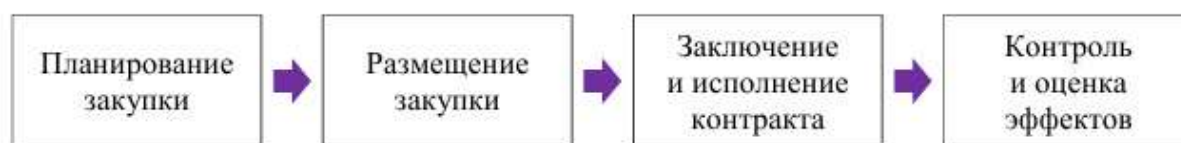


Рисунок 1 – Этапы процесса государственной закупки

В научно-теоретических работах существует несколько точек зрения на роль и значение государственных закупок в социально-экономическом и финансово бюджетном развитии государства как относительно самостоятельного инструмента и элемента в структуре национальной экономики:

- подчеркивается влияние бюджетной составляющей в планировании и реализации закупки без детализации механизмов, способов и технологий достижения государственных потребностей;

- выделяется приоритетность контрактной системы как основы реализации закупок с выраженными контрольно-надзорными полномочиями государственных финансовых органов;
- указывается, что реализация государственных закупок на основе контрактной формы должна учитывать отраслевую специфику предмета и области внедрения результата, гарантийные механизмы, типичные для деловой практики определенного вида экономической деятельности;
- определяется, что контрактная система должна обеспечивать баланс публичных и частных интересов при приоритете удовлетворения потребностей органов власти;
- уточняется, что эффективность реализации закупки обусловлена развитием институциональной среды – нормативно-правовой, транспортно-логистической, цифровой.

Осуществление государственной закупки регулируется законодательно, включает несколько взаимосвязанных стадий, которые реализуются субъектами в определенной цифровой технической среде, сопровождаются финансовыми, производственными, транспортно-логистическими и иными операциями (рис.2).



Рисунок 2 – Научно-теоретические концепции определения сущности государственных закупок

Представленные на рис. 2 подходы – системный, процессный, институциональный, инструментальный, функциональный и управленческий – отражают различные, но взаимодополняющие стороны закупочной деятельности и формируют целостное представление о её содержании и назначении.

Системный подход позволяет рассматривать государственные закупки как элемент экономической системы государства, обеспечивающий взаимосвязь между ресурсами и потребностями органов власти. Институциональный и функциональный подходы акцентируют внимание на влиянии закупок на развитие нормативно-правовой среды, экономических и социальных институтов, а также на их роли в реализации функций государства. Инструментальный и управленческий подходы подчёркивают стратегическую направленность закупочной деятельности и её значение в достижении целей социально-экономического развития через реализацию государственных программ и проектов.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Особое значение в современных условиях приобретает процессный подход, который позволяет рассматривать государственные закупки как последовательный управляемый процесс, результаты которого поддаются качественной и количественной оценке. В отличие от традиционного процедурного понимания закупок, процессный подход обеспечивает выявление причинно-следственных связей между этапами закупочного цикла и конечными результатами, что создаёт основу для повышения эффективности управления закупочной деятельностью.

Таким образом, совокупность рассмотренных научно-теоретических концепций свидетельствует о необходимости комплексного подхода к исследованию и управлению государственными закупками. Интеграция процессного подхода с системным и институциональным анализом позволяет сформировать методологическую базу для совершенствования управления закупочной деятельностью, повышения прозрачности, результативности и устойчивости системы государственных закупок в условиях цифровой трансформации экономики.

Полученные выводы подтверждают целесообразность дальнейших исследований, направленных на развитие процессных моделей управления государственными закупками и разработку инструментов оценки эффективности закупочного процесса, адаптированных к современным институциональным и цифровым условиям.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ЛИТЕРАТУР

1. Закон Республики Узбекистан «О государственных закупках» № ЗРУ–684 от 22 апреля 2021 года.
2. Постановление Президента Республики Узбекистан от 7 июля 2023 г. № ПП–221 «О мерах по дальнейшему совершенствованию системы государственных

- закупок».
- 3.Официальный портал государственных закупок Республики Узбекистан – <https://xarid.uzex.uz> (дата обращения: 2.06.2025).
 - 4.World Bank. (2022). Digital Procurement Transformation: Opportunities and Challenges. Washington, D.C.
 - 5.OECD. (2020). Public Procurement for Innovation: Good Practices and Strategies. Paris: OECD Publishing.
 - 6.Шарипов Ж.Ш. Государственные закупки в Узбекистане: современные вызовы и пути модернизации // Экономика и инновации. – 2023. – №2(58). – С. 44–52.
 - 7.Исмоилов А.Б. Цифровизация государственных закупок как инструмент повышения прозрачности бюджета // Финансы и учет. – 2024. – №4. – С. 29–34.
 - 8.UNDP. (2023). E-Procurement Readiness Assessment for Central Asian Countries. United Nations Development Programme.
 - 9.Ганиев Б.М. Электронные закупки в Узбекистане: проблемы нормативного регулирования и практического применения // Юридическая мысль. – 2022. – №1. – С. 11–17.